



Nieuwe Beleidsregel Boeteoplegging Arbeidstijdenwet en Arbeidstijdenbesluit vervoer (wegvervoer) 2022

De Arbeidstijdenwet en het Arbeidstijdenbesluit vervoer bevatten de Nederlandse regels en normen op het terrein van de arbeids-, rij- en rusttijden voor onze sector. Je vindt daarin echter geen boetebedragen terug. Die, en een aantal regels met betrekking tot het opleggen van boetes, zijn opgenomen in (een bijlage van) de Beleidsregel Boeteoplegging Arbeidstijdenwet en Arbeidstijdenbesluit vervoer (wegvervoer). Met ingang van vrijdag 24 maart 2023 is de nieuwe beleidsregel in werking getreden, versie 2022 (en dus niet 2023, wat je zou verwachten).

Aanleiding voor een nieuwe Beleidsregel boeteoplegging

De Beleidsregel boeteoplegging bevat regels met betrekking boeteoplegging en noemt ook de boetebedragen. Tot vrijdag 24 maart 2023 gold de versie van 2019, met ingang van die datum de versie 2022.

De versie 2022 is drastisch veranderd ten opzichte van de versie 2019. De wijzigingen zijn vooral een gevolg van het in 2020 in werking getreden Mobility Package. Daarnaast is de wijziging een gevolg van de Brexit en het feit dat bij internationaal goederenvervoer over de weg tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk de regels inzake de rij- en rusttijden zijn opgenomen in de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst. Ook het ERRU-register en rechtspraak van de Raad van State noopten tot aanpassing van deze Beleidsregel.

Definities

Zoals aangegeven is de nieuwe Beleidsregel drastisch veranderd ten opzichte van de vorige. Zo zijn in de eerste plaats enkele definities opgenomen, wat voorheen niet het geval was. Sommige definities verwijzen naar de Arbeidstijdenwet (ATW) maar andere definities zijn geheel nieuw. Zoals die van de eerste bedrijfsinspectie, tweede bedrijfsinspectie en volgende bedrijfsinspectie. Deze begrippen zijn van belang omdat bij een eerste bedrijfsinspectie alleen de 'heel belangrijke inbreuken' en de 'meest belangrijke inbreuken' direct beboetbaar zijn. Heel belangrijke inbreuken zijn inbreuken waar een boete op staat van € 450 t/m € 1.349; bij meest belangrijke inbreuken is de boete ten minste € 1.350. Bij een tweede bedrijfsinspectie zijn naast genoemde inbreuken ook de 'belangrijke inbreuken' direct beboetbaar. Belangrijke inbreuken zijn inbreuken met een boete van € 150 t/m € 449. En bij een derde of volgende bedrijfsinspectie zijn ook de 'kleine inbreuken' direct beboetbaar. Kleine inbreuken kennen een boete tot en met € 149.

Een soortgelijke reeks zien we ook bij transportinspecties (de controles onderweg). Daar is het onderscheid echter niet van belang voor de vraag welke overtredingen beboet mogen worden, maar voor de vraag hoe hoog de boete zal zijn; bij een eerste transportinspectie is de maximale boete voor een werkgever of zelfstandige lager dan bij een tweede of volgende transportinspectie. De maximale boetebedragen gelden niet als er sprake is van manipulatieovertredingen.

Bovendien geldt bij een tweede transportinspectie dat bij constatering dat dezelfde wettelijke verplichtingen of verboden zijn overtreden als bij de eerste inspectie, het boetebedrag per overtreding met 100% wordt verhoogd. Bij een volgende transportinspectie is dat zelfs 200%.



Hiermee wil men recidive voorkomen.

(Verminderde, normale) verwijtbaarheid, grove schuld en opzet

De normen in de arbeidstijdenregelgeving zijn zo geformuleerd dat het niet uitmaakt of er sprake is van verwijtbaarheid, schuld of opzet; het enkele feit dat de norm wordt overtreden, kan tot beboeting leiden. Desondanks kan er niet beboet worden als er helemaal geen sprake is van verwijtbaarheid. Verder heeft de afdeling Bestuursrechtspraak van Raad van State in 2022 met betrekking tot een andere beleidsregel bepaald dat de mate waarin de overtreding aan de overtreder kan worden verweten wezenlijk anders is in gevallen waarin sprake is van opzet, grove schuld, normale verwijtbaarheid of verminderde verwijtbaarheid en dat dit vertaald moet worden naar een differentiatie van de boetebedragen. In de Beleidsregel wordt hierbij nu aangesloten.

Uitgangspunt is dat er sprake is van 'normale verwijtbaarheid'. De in bijlage 1 bij de Beleidsregel opgenomen bedragen zijn daarop gebaseerd. Is er sprake van verminderde verwijtbaarheid dan wordt dat bedrag vermenigvuldigd met 0,5. Bij 'grove schuld' met 1,5 en bij 'opzet' met 2.

Bij het bepalen van de mate van verwijtbaarheid kunnen in ieder geval de volgende omstandigheden worden meegewogen:

- a. eerdere interventies (bijv. bestuurlijke boetes, last onder dwangsom, last onder bestuursdwang, waarschuwing of eerdere strafrechtelijke handhaving) of overtredingen;
- b. andere overtredingen in de controleperiode (bijv. overtredingen die niet meegenomen worden in het boeterapport);
- c. het behaald voordeel met de overtreding;
- d. de impact/duur van de overtreding; en
- e. of de overtreding op eigen initiatief is beëindigd.

Niet gewijzigd

Niet alles is in de nieuwe Beleidsregel anders dan in de oude. Zo geldt nog steeds dat in een boetebeschikking meerdere overtredingen beboet kunnen worden, waarbij de bestuurlijke boete bestaat uit de som van het totaal van boetebedragen behorende bij de overtredingen.

Verder geldt voor werknemers dat er per boetebeschikking maximaal 1 boete opgelegd kan worden. Oftewel, stel dat er vastgesteld wordt dat er 3 maal geen bestuurderskaart gebruikt is, waar dat wel had moeten, dan kan de werknemer daarvoor maar 1 keer beboet worden; de werkgever kan overigens wel elke keer beboet worden.

Ook is niet gewijzigd dat bij een bedrijfsinspectie het aantal personen waarvan overtredingen mogen worden meegenomen gemaximeerd is. Bij 100 werknemers of meer is dat bijvoorbeeld van maximaal 12 personen; bij bedrijven met minder werknemers zijn dat volgens een staffel minder personen.

Feitcodes

Bijlage 1 van de Beleidsregel bevat een overzicht met feitcodes, de wettelijke grondslag, een omschrijving van de overtreding, wie er beboet kan worden, de normbedragen van de boetes en of Nieuwe Beleidsregel Boeteoplegging Arbeidstijdenwet en Arbeidstijdenbesluit vervoer (wegvervoer) 2022 – Transport en Logistiek Nederland



er direct beboet kan worden. Ook deze bijlage is gewijzigd. In de eerste plaats omdat de categorie 'meest belangrijke inbreuken' daarin is verwerkt.

Verder zijn er feitcodes toegevoegd. Deze hebben vooral te maken met wijzigingen ten gevolge van de wijzigingen in de regelgeving als gevolg van het Mobility Package. Een heel belangrijke is B 2.4:5 (31) die betrekking heeft op de verplichting tot het invoeren van het symbool van de landcode bij grenspassages, iets wat vaak niet goed gaat; normbedrag van de boete: € 200!

Verder is er een groot aantal normbedragen van de boetes gewijzigd.

Maximale boete

Bij een eerste bedrijfsinspectie kent de boetebeschikking een maximaal bedrag. Dat was bij een bedrijf met 100 werknemers of meer € 90.000. Bij bedrijven met minder werknemers, en zelfstandigen, was dat respectievelijk 25%, 50% of 75% van dat bedrag, afhankelijk van het aantal werknemers.

Nu er echter in de nieuwe Beleidsregel ook rekening wordt gehouden met de mate van verwijtbaarheid (zie hiervoor) is er een matrix ontstaan. Die is hieronder overgenomen.

| Zelfstandige/aantal werknemers | verminderde verwijtbaarheid | normale verwijtbaarheid | grove schuld | opzet |
|--------------------------------|-----------------------------|-------------------------|--------------|-------|
| Zelfstandige | 6,25% | 12,5% | 18,75% | 25% |
| 1 t/m 24 | 12,5% | 25% | 37,5% | 50% |
| 25 t/m 49 | 25% | 50% | 75% | 100% |
| 50 t/m 99 | 37,5% | 75% | 112,5% | 150% |
| 100 of meer | 50% | 100% | 150% | 200% |

Bij de percentages moet worden uitgegaan van een in het Wetboek van Strafrecht genoemd bedrag dat momenteel € 90.000 is. Dus stel dat er sprake is van een zelfstandige en er is sprake van normale verwijtbaarheid, dan kan het bedrag van de boetebeschikking (dus van het totaal aan overtredingen) maximaal 12,5% van € 90.000 zijn, oftewel € 11.250.

Is er sprake van meerdere overtredingen met verschillende maten van verwijtbaarheid, dan zal de gemiddelde mate van verwijtbaarheid worden berekend, waarbij naar beneden afgerond wordt. Om dit te kunnen berekenen worden er punten toegekend aan de overtredingen:

- verminderde verwijtbaarheid: 1 punt
- normale verwijtbaarheid: 2 punten
- grove schuld: 3 punten, en
- opzet: 4 punten.

Stel dat er sprake is van 9 overtredingen waarbij opzet in het spel is en 5 overtredingen die verminderd verwijtbaar zijn, dan betekent dat dat er sprake is van $(9 \times 4 \text{ punten}) + (5 \times 1 \text{ punt})$ is 41 punten. Gemiddeld komt dat neer op 41 punten gedeeld door 14 overtredingen is 2,93 punten. Er wordt naar beneden afgerond zodat je op 2 punten uitkomt, wat staat voor 'normale verwijtbaarheid'. Voor de maximering van de boete wordt die categorie dan aangehouden.

Voor de maximale boetes bij transportinspecties, zie onder het kopje definities.



Inwerkingtreding

Zoals aangegeven is de nieuwe Beleidsregel 24 maart 2023 in werking getreden. De oude Beleidsregel blijft van toepassing op overtredingen begaan tot die datum. Leidt deze nieuwe Beleidsregel echter voor overtredingen begaan tot 24 maart 2023 tot een gunstiger resultaat (voor de werkgever, zelfstandige of werknemer), dan zal deze nieuwe Beleidsregel worden toegepast.

Meer weten?

Zie de complete Beleidsregel met toelichting: [stcrt-2023-8316.pdf \(officielebekendmakingen.nl\)](https://www.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2023-8316.pdf)

Heb je vragen? Neem gerust contact op met de TLN Ledendesk of een van de adviseurs van Team Sociaal.